



## COMUNE DI EMPOLI

### *Garante della comunicazione*

Empoli, 10/01/2013

Prot. n. \_1297\_\_

Al Sindaco

All'Assessore all'Urbanistica

Al Dirigente del Settore Politiche Territoriali

s e d e

**OGGETTO:** “Secondo Regolamento Urbanistico del Comune di Empoli con contestuale variante di minima entità al Piano Strutturale”

A seguito della scadenza delle previsioni quinquennali del Regolamento Urbanistico, avvenuta in data 26/01/2012, l'Amministrazione comunale, con D.G.C. n. 180 del 24/11/2010, ha dato avvio al procedimento di revisione della strumentazione urbanistica finalizzato alla redazione del Secondo Regolamento Urbanistico Comunale, con contestuale Variante di minima entità al Piano strutturale, fissando gli obiettivi e le fasi del procedimento:

- la prima fase anticipatoria di alcune modifiche minori nel rispetto del Piano Strutturale e in conformità agli obiettivi generali, finalizzata a fronteggiare le urgenze;
- la seconda fase finalizzata alla revisione generale del Piano Strutturale e del Regolamento Urbanistico, a sua volta suddivisa in due procedimenti distinti: uno relativo all'approvazione del Regolamento Urbanistico con modifiche al Piano Strutturale limitate ad una revisione del dimensionamento in relazione alle effettive dinamiche di crescita della popolazione e di alcune previsioni infrastrutturali; l'altro relativo ad una revisione generale del Piano Strutturale, al fine di adeguarlo, in termini di contenuti e disciplina al PIT, al PTCP ed ai regolamenti attuativi della L.R. 1/05;

L'Avvio del procedimento è stato integrato, con deliberazione G.C. n. 65/2012, con la Relazione Programmatica, la Relazione di Monitoraggio redatta ai sensi dell'art. 55 comma 7 della LRT 1/2005, ed il Documento preliminare della VAS. Con tale provvedimento è stata quindi attivata la procedura di formazione degli strumenti urbanistici, indicando gli obiettivi da perseguire, il quadro conoscitivo di partenza e le ulteriori ricerche da svolgere.

Con i citati atti venivano altresì individuati in Regione Toscana, Provincia di Firenze, Circondario Empolese valdelsa, Autorità di Bacino del fiume Arno, Genio Civile, ATO, AUSL 11, Arpat gli enti e gli organismi pubblici eventualmente competenti all'emanazione di pareri, nulla osta, o atti di assenso comunque denominati ai sensi dell'art 15, comma 2, lettera d) della Legge Regionale Toscana 3 gennaio 2005, n. 1.

La comunicazione di Avvio è stata trasmessa agli Enti ed organismi pubblici in modo che essi potessero fornire gli apporti tecnici e conoscitivi idonei ad incrementare il quadro conoscitivo.

Al fine di garantire la massima trasparenza e la più ampia partecipazione al processo avviato, tutti gli elaborati grafici ed i documenti prodotti durante le varie fasi del percorso di redazione del

secondo regolamento Urbanistico sono state, via, via, rese accessibili alla cittadinanza attraverso la pubblicazione sul sito internet dell'Ente nella sezione del Garante della Comunicazione alla voce "2° Regolamento Urbanistico".

La documentazione prodotta e consultabile nelle varie fasi del procedimento è stata la seguente:

### **Deliberazione di Giunta Comunale n. 180 del 24/11/2010**

### **Delibera di Giunta Comunale n. 65 del 09/05/2012**

1. Allegato A - Relazione Programmatica
2. Allegato B - Relazione di monitoraggio
3. Allegato C - Tavole 1 e 10 di monitoraggio
4. Allegato D - Rapporto Preliminare VAS

### **Formazione del Quadro previsionale strategico quinquennale**

Il 23.11.2011, con DCC n.87, è stato pubblicato un Avviso Pubblico, nella forma prevista dall'art.13 del DPGR n.9 febbraio 2007, n.3/R Regolamento di attuazione delle disposizioni del Titolo V della legge regionale 3 gennaio 2005, n.1, per acquisire dalla cittadinanza indicazioni ai fini della definizione del **Quadro previsionale strategico quinquennale** del secondo Regolamento Urbanistico, previsto dall'articolo 55 della legge urbanistica regionale.

### **Avviso pubblico per la presentazione di proposte di piani urbanistici attuativi da inserire nel quadro previsionale strategico quinquennale del secondo Regolamento Urbanistico**

1. Manifesto
2. Informazioni e chiarimenti
3. Avviso pubblico
4. Delibera di C.C. di approvazione dell'Avviso n.87 del 23/11/2011
5. Mappa delle proposte presentate all' Avviso Pubblico
6. Elenco delle proposte relative ai Piani Urbanistici Attuativi (PUA) decaduti
7. Elenco delle proposte relative a Nuovi Ambiti di intervento
8. Delibera di G.C. n.95 del 04/07/2012 – Atto di indirizzo per la formazione del Quadro previsionale strategico quinquennale
9. Allegato A - Istruttorie delle proposte
10. Allegato B - Proposta per la formazione del QPSQ del secondo RU

### **Approvazione del Quadro previsionale strategico quinquennale**

1. Delibera di Consiglio Comunale n. 52 del 18/7/2012
2. Allegato A - Istruttorie Parte 1
3. Allegato A - Istruttorie Parte 2
4. Allegato A - Istruttorie Parte 3
5. Allegato A - Istruttorie Parte 4
6. Allegato B - Proposta QPSQ Parte 1
7. Allegato B - Proposta QPSQ Parte 2
8. Allegato B - Proposta QPSQ Parte 3

Nell'ambito del percorso partecipativo è stato inoltre reso disponibile sul sito internet tutto il materiale utilizzato per le presentazioni alla Commissione Ambiente e territorio, aperte a tutti i cittadini, relative alle varie fasi di elaborazione del secondo RU:

1. Presentazione alla Commissione Ambiente Territorio del 22/03/2012
2. Presentazione alla Commissione Ambiente Territorio del 22/05/2012
3. Presentazione alla Commissione Ambiente Territorio del 10/07/2012
4. Presentazione alla Commissione Ambiente Territorio del 10/10/2012
5. Presentazione alla Commissione Ambiente Territorio del 3/12/2012

Sono stati altresì accessibili e consultabili attraverso la sezione del Garante della Comunicazione tutti i procedimenti della fase anticipatoria relativa all'approvazione delle seguenti varianti

- Variante per l'informatizzazione e la pubblicazione sul WEB del Regolamento Urbanistico, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 28 novembre 2012;
- Variante parziale di minima entità all'art. 89 delle Norme del vigente Regolamento Urbanistico per la gestione degli interventi edilizi sul patrimonio edilizio esistente nelle zone ferroviarie (edificio ex poste), approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 91 del 28 novembre 2012;
- Variante al Regolamento urbanistico finalizzata alla realizzazione di una nuova strada di collegamento tra lo svincolo FI.PI.LI. "Empoli" e la rotonda di via dei Cappuccini, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 95 del 19 dicembre 2012;
- Variante parziale al RU per la ripianificazione delle aree soggette a P.U.A. selezionate con avviso pubblico di cui alla D.G.C. n. 28/11, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n. 96 del 19 dicembre 2012;

Con l'approvazione definitiva di tutte le varianti sopra richiamate si è conclusa la prima fase anticipatoria descritta nella relazione programmatica, allegata alla deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 9.05.2012.

Il Coinvolgimento degli Enti Pubblici territorialmente interessati, nonché dei soggetti competenti in materia ambientale sopra citati è avvenuto attraverso apposita conferenza dei servizi, in data 11 luglio 2012. Tale conferenza è stata chiamata, nell'ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, a definire la portata ed il livello di dettaglio più adeguato delle informazioni da includere nel rapporto ambientale, mediante i contributi forniti dai soggetti partecipanti.

I contributi, forniti in occasione della suddetta Conferenza, tutti depositati agli atti ufficiali del comune, sono stati:

- Parere/contributo dell'Autorità di Bacino Fiume Arno;
- Parere/contributo dell'Ufficio tecnico del Genio Civile – Regione Toscana;
- Parere/contributo della Soprintendenza Archeologica;

Nell'ottica di facilitare e rendere continuativo il confronto con i Comuni confinanti sui temi di interesse sovra comunale in materia di governo del territorio, tali Enti sono stati inviati a partecipare al tavolo di lavoro del secondo Regolamento Urbanistico per: la definizione coordinata e condivisa delle scelte di pianificazione, poste alla base dei rispettivi strumenti urbanistici, la formazione di un quadro conoscitivo omogeneo degli aspetti geologici, geotecnici ed idraulici del territorio interessato.

Gli organi di stampa locale hanno riservato ampio spazio alla campagna informativa sui temi urbanistici. Numerosi sono stati gli articoli pubblicati sui quotidiani come La Nazione, Il Tirreno e il quotidiano on-line Gonews.it, durante tutto il percorso di formazione del nuovo strumento urbanistico, riportando notizie e informazioni sulle varie fasi dell'iter procedimentale (avvio e presentazione dei Piani Attuativi (gennaio 2012); approvazione del quadro previsionale strategico quinquennale (luglio 2012), approvazione delle varianti relative alla parallela alla Fi-Pi-Li e agli interventi edilizi sul patrimonio edilizio esistente nell'area ferroviaria - ex Poste), nonché sulle possibilità di partecipazione attraverso il SIT e i momenti di approfondimento ed illustrazione nelle Commissioni Consiliari aperte alla cittadinanza. Anche la locale emittente televisiva Antenna 5 ha contribuito con servizi specifici e dedicati.

Un valido strumento di “partecipazione” è stato anche l’incontro pubblico promosso dall’amministrazione comunale e facilitato da Avventura Urbana, svoltosi il 26 novembre 2010, dal titolo “Centro. Punto e a capo” per pensare insieme ai cittadini residenti il processo di riqualificazione del centro storico.

Si è trattato del primo incontro “pubblico” tra società e istituzioni giunto al termine dello svolgimento di indagini informali svolte in seguito ad attività di ascolto del territorio compiute tramite interviste in profondità con alcuni importanti portatori di interessi, individuati di concerto con l’amministrazione.

Il convegno è stato strutturato per gruppi tematici, tradotti in gruppi di lavoro e discussione, rimessi alla libera adesione del pubblico intervenuto. Le macro aree tematiche riguardavano: lo sviluppo culturale e rete, la qualità dell’abitare e dell’edilizia privata, gli spazi pubblici e i grandi contenitori e lo sviluppo, la cultura ed economia.

L’incontro, primo nel suo genere rispetto al territorio empolesse, ha riscosso una elevata partecipazione, a dimostrazione di come l’attivazione di un percorso partecipativo sia da intendere come un’occasione innovativa per risvegliare tutte le energie; come occasione di dialogo tra operatori economici, residenti e istituzioni, ma soprattutto come possibilità di crescita per la città intorno all’assunzione di responsabilità politica e civile.

Nell’ottica di favorire la partecipazione, l’amministrazione comunale ha promosso, a partire da settembre 2010, un’altra importante iniziativa, rivolta a due importanti settori economici – quello industriale/artigianale e quello commerciale, consistente nella diffusione di due questionari, l’uno per le attività imprenditoriali e l’altro per il commercio, destinati al perseguimento di due scopi:

- da un lato, alla raccolta di informazioni utili all’aggiornamento del quadro conoscitivo, importante per comprendere come il tessuto imprenditoriale economico empolesse ha affrontato la contingente situazione di crisi economica;
- dall’altro, alla raccolta di proposte e suggerimenti, utili alla costruzione della variante urbanistica di prossima approvazione e al disegno della città futura .

L’idea posta alla base di entrambi i questionari è ancora quella del coinvolgimento a tutti i livelli, della ricerca di forme di democrazia partecipativa.

Del percorso partecipativo sviluppatosi intorno ad entrambe le iniziative pubbliche sopra richiamate è stata data notizia e consuntivo nella relazione di monitoraggio, allegata alla deliberazione di G.C. n. 65 del 9 maggio 2012.

Il processo partecipativo si è poi sviluppato dando la possibilità ai cittadini di fornire contributi.

Chiunque abbia avuto interesse ha potuto fornire contributi: mediante le consuete modalità di presentazione delle richieste, in forma cartacea o inviando una e-mail a [ruc2@comune.empoli.fi.it](mailto:ruc2@comune.empoli.fi.it), ma anche utilizzando uno strumento innovativo come la [Mappa dei Contributi](#), dove è stato possibile inserire le proprie segnalazioni avendo come riferimento la cartografia e la foto aerea del territorio comunale e dove tutte le istanze (una volta passato un semplice *filtro*, per evitare abusi) sono rimaste visibili da tutti, nell’ottica della massima trasparenza.

A tale scopo è stata istituita una apposita sezione sul sito web del Comune attraverso la quale consultare gli atti e l’iter di formazione del nuovo strumento urbanistico.

In data 11.10.2012 è stato emesso un comunicato stampa per informare i cittadini sulla possibilità di inviare i propri contributi fino alla data del 20.11.2012.

Nell’ottica di incentivare la più ampia partecipazione della comunità locale e delle realtà associative e rappresentative presenti sul territorio sono stati indetti due incontri pubblici quale momento di confronto e di condivisione degli indirizzi e delle scelte di pianificazione territoriale: il

primo per il giorno 11/01/2013 rivolto agli ordini professionali e collegi tecnici ed alle associazioni economiche di categoria ed il secondo per il giorno 12/01/2013 con assemblea pubblica rivolta a tutta la cittadinanza.

Si dà atto che alla data di scadenza del 20.11.2012 risultano pervenuti i seguenti contributi:

- contributi e istanze pervenute dai cittadini, ognuna delle quali è stata oggetto di valutazione nell'ambito della redazione del secondo Regolamento Urbanistico: n. 295 di cui n. 235 pervenuti a far data dal 21/03/2005 e n. 60 acquisiti attraverso la Mappa dei Contributi che si uniscono alla presente relazione, rispettivamente come “Allegato lett. A Istanze di Variante al R.U. 2005-2012” e “Allegato lett. B Mappa dei contributi”.

La presente relazione viene consegnata in copia al Sindaco, all'Assessore all'Urbanistica, al Dirigente del Settore in qualità anche di Responsabile del Procedimento.

Il Garante della Comunicazione  
*Dr.ssa Rita Ciardelli*